

Государственные программы по развитию Дальнего Востока разрабатывались и утверждались, начиная с 1996 года. Однако существенных изменений в вопросе комплексного цивилизованного развития народного хозяйства на Севере не наблюдается. О том, почему это происходит и что может повлиять на кардинальное улучшение ситуации, в интервью специально для газеты «Артем+» рассказал А.В. КОРНИЕНКО, депутат Государственной Думы ФС РФ



о Приморскому краю (фракция КПРФ).

- Алексей Викторович, а каким был подход к развитию дальневосточного региона в СССР?

- В советское время военно-стратегический и хозяйственный потенциал Дальнего Востока оценивался весьма высоко. Стараниями Красной Армии были существенно укреплены восточные границы. За счет планомерного переселения преумножалась численность населения. Были значительно увеличены капиталовложения, направленные на строительство крупных промышленных, транспортных объектов; на развитие лесной, рыбной, горнодобывающей промышленности, цветной металлургии, топливной энергетики, машиностроения, авиа- и судостроения.

В целях удержания населения и привлечения рабочей силы был принят ряд мер по повышению материального благосостояния населения региона, в том числе и переселенцев. Прежде всего, это введение и увеличение районных коэффициентов, установление процентных надбавок к заработной плате за непрерывный стаж работы, более ранний уход на пенсию. Предоставлялись льготы по переселению семей в сельскохозяйственные районы, были снижены цены на продукты питания.

Руководство СССР прекрасно понимало: прежде чем что-либо получить от Дальнего Востока, необходимо вложить в его развитие, и данные вложения обязательно окупятся и принесут огромную пользу для будущих поколений. Действительно, это так: современная экономическая жизнь субъектов ДВФО и по сей день основывается практически полностью на базе и инфраструктуре, созданной во времена Советского Союза.

После распада СССР реализация программ развития Дальнего Востока была остановлена, произошла деформация структуры хозяйства региона в сторону экспортно-сырьевой направленности. Население стало стремительно сокращаться, в том числе и из-за того, что значительная часть прежних льгот была упразднена.

- А как обстоит ситуация с попытками коммунистов довести прожиточный минимум пенсионеров до реального уровня их жизни?

- По данным Росстата прожиточный минимум на северных территориях самый высокий в стране. Стоимость минимального набора продуктов питания выше, чем в среднем по России, на 50 процентов. Благодаря усовершенствованному Трудовому кодексу, зарплаты бюджетников – также самые низкие по стране, и поддерживаются за счет компенсационных выплат и районных коэффициентов.

В то же время голосами депутатов фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании Приморского края на 2015 год размер прожиточного минимума для пенсионера был утвержден в сумме 8444 рубля, тогда как по факту в среднем по году он составил 9947 рублей, то есть на 1503 рубля больше.

Размер прожиточного минимума для пенсионера утверждается для того, чтобы пенсионерам, у которых пенсия ниже установленного прожиточного минимума, то есть меньше 8444 рублей, доплачивать до этого уровня из федерального бюджета, а если не хватает этих средств, то необходимо компенсировать разницу из регионального бюджета.

Несмотря на то, что цены на продовольствие значительно выросли, величина прожиточного минимума для пенсионера на 2016 год увеличена лишь на 300 рублей,

составив 8744 рубля.

- Какая же сумма должна соответствовать реальному прожиточному уровню пенсионера?

- По нашим расчетам, с учетом устанавливаемых поквартально данных о размере прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае, фактических и прогнозируемых данных о росте индекса потребительских цен, прожиточный минимум пенсионера на 2016 год должен составить более 10 тысяч рублей, но никак не 8744 рубля. То есть на каждом пенсионере сэкономлено около 1300 рублей. В целом по краю, недоплата 65 тысячам пенсионеров, получающим пенсию ниже установленного прожиточного минимума, составит около одного миллиарда рублей. Это те деньги, которые «Единая Россия» услужливо «сэкономила» для администрации Приморского края.

Но что эти средства по сравнению, например, с дорогостоящими отелями «Хаятт» во Владивостоке, на строительство которых к настоящему времени в совокупности было потрачено почти в два раза выше (около 18 млрд. рублей)? Миллиардами оцениваются ежегодные траты на освещение деятельности администрации Приморского края в СМИ. В общем, дело не в отсутствии средств, а в приоритетах их распределения.

На депутатские запросы по вопросу выявленных расхождений в уровне прожиточного минимума для пенсионера администрация Приморья конкретных ответов не дала. Прокуратура края указала на то, что проблема вызвана отсутствием на федеральном уровне нормативного правового акта, четко раскрывающего порядок определения прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии. Однако заместитель председателя Правительства РФ О.Глолодец в своем ответе согласилась с нашими расчетами, признала необоснованное занижение размера прожиточного минимума для пенсионера в Приморском крае, и по результатам рассмотрения депутатского запроса было дано поручение Министерству труда и социального развития РФ. Ответ от этого Министерства пока не получен.

- Алексей Викторович, не менее болезненный вопрос, который часто задают приморские пенсионеры, связан с отмененным в свое время 30-процентным дальневосточным коэффициентом...

- До 2002 года Федеральным законом "О государственных пенсиях в Российской Федерации" была предусмотрена норма, согласно которой в районах, где были установлены районные коэффициенты к заработной плате, они применялись также и при исчислении пенсий. С принятием Федеральных законов «О трудовых пенсиях» и «О страховых пенсиях» (в соответствии с «зурабовской» пенсионной реформой 2001 года) применение районных коэффициентов при начислении пенсий было отменено. Эта пенсионная реформа была одобрена президентом В. Путиным, а в Госдуме за нее единогласно проголосовала партия «Единство», преобразовавшаяся вскоре в «Единую Россию».

В результате, в настоящее время районный коэффициент для пенсионеров-дальневосточников учитывается только в страховых пенсиях жителей Крайнего Севера и приравненных к нему местностей, а также у пенсионеров-чиновников, силовиков и военных. В отношении жителей южных районов Дальнего Востока, получающих страховую пенсию (а это основное число пенсионеров – 750 тысяч человек), установленный к заработной плате районный коэффициент не применяется.

В марте 2016 года на имя председателя Правительства РФ Д.А.Медведева мною был направлен законопроект, в соответствии с которым лицам, проживающим в районах Дальнего Востока, в которых установлен районный коэффициент к заработной плате, начисление пенсий также должно осуществляться с учетом этого районного коэффициента. По нашим расчетам, на реализацию данного законопроекта потребуется порядка 9,3 млрд. рублей в год.

Несмотря на неоднократные напоминания, положенное заключение на этот законопроект от правительства до сих пор не получено.

- Работники бюджетной сферы, в том числе в городе Артеме, часто жалуются на искусственно заниженные размеры должностных окладов и несправедливое распределение стимулирующих выплат...

- В Приморском крае, как и во многих регионах России, оклады работникам бюджетной сферы, от которых зависит формирование новых знаний, развитие человеческого капитала, устанавливаются по тарифной ставке - согласно присвоенным разрядам. Причем, как правило, эти оклады в два и более раза ниже установленного минимального

размера оплаты труда (МРОТ). За счёт всех надбавок этот оклад подтягивается до уровня МРОТ, и в итоге эти работники получают в месяц 5-7 тысяч рублей.

Ранее в статье 129 Трудового кодекса было прямо указано, что в величину МРОТ не включаются компенсационные, стимулирующие и социальные выплаты. Однако, с 1 сентября 2007 года под шумок, как часто это делает «Единая Россия», данная норма была изъята.

Поскольку стимулирующая часть заработной платы, в отличие от компенсационной, появляется только по воле работодателя, последний, если хочет повысить эффективность работников через стимулирование, никогда не будет выплачивать им зарплату в размере МРОТ.

Бывшее Министерство здравоохранения и социального развития, ссылаясь на действующую статью 129 Трудового кодекса, подтвердило указанный порядок начисления заработной платы. Наряду с этим, указало, что в случае исключения компенсационных выплат из состава МРОТ и включения их в заработную плату сверх величины МРОТ, организациям, в том числе финансируемым из бюджетов всех уровней, потребуются дополнительные финансовые средства.

Рядом депутатов фракции КПРФ совместно со мной был инициирован законопроект о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ. В частности, предусматривалось, что размер тарифной ставки первого разряда, оклада (должностного оклада), базового оклада (базового должностного оклада) работника, базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам работников не может быть ниже минимального размера оплаты труда. Несмотря на то, что прошло более года с момента внесения данного законопроекта, до настоящего времени он не рассмотрен даже в Комитете Госдумы по труду и социальной политике, председателем которого является депутат от «Единой России».

В обращении к Председателю Правительства Медведеву руководитель фракции КПРФ Г.А.Зюганов потребовал дать поручение соответствующим органам изыскать финансовые ресурсы для восстановления исключенной нормы в Трудовой кодекс, чтобы минимальный размер оплаты труда на практике был не профанацией, а стимулирующим фактором проживать и трудиться во всех регионах страны, и особенно в районах с тяжелыми климатическими условиями. Вместо конкретного ответа из Минтруда России

получена отписка в виде пространных рассуждений.

Если подходить к решению данного вопроса по государственному, то при установлении МРОТ на уровне прожиточного минимума трудоспособного человека и пропорциональном увеличении окладов работников отраслей бюджетной сферы, не только потребуются существенные финансовые ресурсы, но и вырастут поступления в бюджет. Это произойдет благодаря дополнительным сборам подоходного налога, единого социального налога, НДС, а также выведению из тени части заработной платы, возрастанию товарооборота, экономии на дотациях ЖКХ, сокращению пособий и т.д.

- Одним из важнейших направлений современной социальной политики РФ должна являться социальная защита инвалидов. Но и здесь, судя по жалобам граждан, не всё так гладко?

- Со вступлением в силу 122-го закона о так называемой монетизации, льготы в натуральном выражении отдельным категориям граждан, в том числе инвалидам, были заменены фиксированной ежемесячной денежной выплатой (ЕДВ) за счет федерального бюджета. Однако, какие именно услуги входят в ЕДВ для инвалидов, законодательно не определено.

Вместе с тем, на практике в различных регионах России органами социальной защиты уже давно проводится политика выхолащивания льгот, толкование и применение законов по своему усмотрению и, конечно же, в сторону снижения количества оказываемых услуг.

Остановлюсь лишь на одном конкретном примере, который, тем не менее, охватывает сотни тысяч граждан нашей страны, многие из которых по своему имущественному положению относятся к категории людей бедных и малоимущих. Речь идет о многочисленных отказах инвалидам, в том числе являющимся одновременно ветеранами труда, в предоставлении компенсации за пользование стационарным телефоном.

Предусмотренная Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» 50-процентная скидка за пользование стационарным телефоном инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, с принятием 122-го закона

отменена.

Органы социальной защиты населения твердят о том, что данная льгота включена в ЕДВ. Но на какой норме права основано данное утверждение, гражданам не разъясняется. Пенсионный фонд на жалобы граждан и мои запросы должного ответа дать не может, ссылаясь на свои сугубо исполнительские функции в данной сфере. Министерство труда и социальной защиты отделалось отпиской, так и не ответив на конкретно поставленный вопрос.

Судебная практика по разрешению данных споров также складывается неоднозначно. Одни суды принимают решения в пользу инвалидов, другие – им отказывают.

- В условиях экономического кризиса число бедных россиян значительно увеличилось. И в то же время чиновники продолжают жировать, устраивая шикарные праздники, тратя на свой комфорт и пиар баснословные суммы из бюджета. Как можно разрушить эту порочную практику?

- Как считают эксперты, порог бедности находится на уровне 10-11 тысяч рублей на работающего члена семьи. Судя по данным Росстата, до такой зарплаты не дотягивают сегодня более 20 млн. трудоспособного населения. По заявлению зампреда Правительства Ольги Голодец – 22 млн. человек.

На фоне этого позорного для страны показателя особенно ярко выглядят доходы отдельных чиновников и топ-менеджеров. По версии журнала «Форбс» вознаграждение главы «национального достояния» Миллера в 2014 году возросло с 25 миллионов долларов США до 27 млн. Пока вознаграждение росло, прибыль компании сократилась на 86 процентов. В 2014 году она составила в долларах 4 млрд. 100 млн. против 36,5 млрд. долларов США в 2013 году.

У главы Роснефти Сечина месячная зарплата составляет от 15 до 17 млн. рублей. Заработки членов правительства и их заместителей, помимо земельных участков, квартир, дорогостоящих автомобилей и заработков жен, доходят до 140 миллионов рублей и выше.

Таким образом, те, кто, сидя в кабинетах, должен создавать условия для развития страны и достойной жизни ее граждан, в первую очередь заботятся о себе. И все они наряду с гражданами с доходом ниже прожиточного минимума платят один налог – 13 процентов.

Прогрессивная шкала налогообложения существовала в стране до 2001 года. Минимальная ставка составляла 12%, максимальная - 35%. Теперь и богатые и бедные платят налог по одной ставке – 13%.

Вносимые фракцией КПРФ в Госдуме неоднократно законопроекты о прогрессивной шкале налогообложения правительство и думское большинство, в лице «Единой России», отклоняет.

В большинстве случаев налогоплательщики не догадываются, что экс-губернаторы и их семьи безбедно живут за их счет. Региональный бюджет в течение пяти лет, а иногда и до конца жизни, обеспечивает бывшего главу региона. Не забывают они о комфорте, когда находятся на действующей службе.

В то же время, из-за бесхозяйственного отношения чиновничества к исполнению государственных обязанностей, миллиарды бюджетных средств расходуются не по назначению либо находятся в банках на депозитах, приумножая их и так немалые доходы.

Так, по данным Счетной палаты РФ, в нарушение положений Соглашения о разделе продукции (СРП), созданные объекты недвижимости стоимостью 38 млрд.долларов США за счет бюджетных средств России, а точнее за счет средств налогоплательщиков страны, в собственность Российской Федерации не переданы. В расходы, не связанные с разработкой месторождений углеводородов, представителями государства в управляющих комитетах СРП включались затраты на проведение праздников, приобретение подарков. В 2014 году такие расходы составили 5,3 млн.долларов США.

По состоянию на 1 января 2016 года на депозитах в Банке России размещено 56,5

млрд.рублей, которые должны были быть направлены на финансирование ряда проектов. Доход Банка ВТБ от размещения на депозите 39,8 млрд.рублей составил 5,1 млрд.рублей, «Газпромбанка» от размещения на депозите 16,7 млрд.рублей, - 1,2 млрд.рублей.

- Часто президент России говорит о том, что качество жизни наших граждан должно повышаться. Но на деле происходит обратное...

- Недавно большинство регионов Дальнего Востока пережили катастрофическое наводнение. Виноватой оказалась природа. В советское время была создана серьезная система защиты населенных пунктов от наводнений – дамбы, водоотводные сооружения, плотины, сдерживающие водохранилища. Начиная с 1990-х годов, эти сооружения во многих местах пришли в упадок. Захламление рек, незаконная застройка побережий приводили порой к катастрофическим стихийным бедствиям даже в период небольших дождей.

В августе на ялтинской встрече с членами фракций Госдумы президент сказал – мы должны обеспечить высокое качество госуправления, работу политических и гражданских институтов. И самое главное – высокое качество жизни наших граждан.

Однако система, в которой есть могучие, но малоэффективные госкорпорации, министерства, для решения вопроса в которых требуется большое мужество, и есть все остальные – малый и средний бизнес, который можно притеснять и обирать, в которой торговля сырьем и вообще торговля и перепродажа заменили собой производство, в которой на одного предпринимателя приходится с десятков чиновников, его проверяющих, система, которая не видит и не слышит человека, не в состоянии обеспечить высокое качество жизни граждан страны.

- Сегодня стало модно рассуждать о борьбе с коррупцией. И государство даже принимает на сей счет огромное количество законов и инструкций. Но, например, в Приморском крае как воровали раньше из бюджета, так и продолжают делать это с превеликим успехом. И последние громкие дела – тому подтверждение...

- Борьбa с коррупцией стали давно. С 2008 года по настоящее время было утверждено

7 национальных планов и стратегий по противодействию коррупции. Принят закон «О противодействии коррупции».

В 2013 году в администрации президента создана должность специального уполномоченного по проверке деклараций чиновников и образовано управление президента по вопросам противодействия коррупции.

Однако, судя по реальным делам, особых успехов пока не видно. По сообщению начальника управления Генпрокуратуры за исполнением законодательства о противодействии коррупции Семина, несмотря на огромную сумму ущерба, причиняемого коррупционными преступлениями, лишь в единичных случаях возбуждаются уголовные дела об отмывании денег, полученных чиновниками в качестве взяток. Наказания в виде штрафов неэффективны. В 2014 году судебными приставами удалось взыскать с осуждённых лишь 7% от назначенных взысканий, за шесть месяцев прошлого года этот показатель сократился до 3%.

По данным МВД, в 2008-2014 годах количество выявленных фактов взяточничества сократилось почти на 5%, но средний размер взятки вырос с 9 до 139 тыс. рублей.

Массовые отзывы лицензий у банков, чьи владельцы в большинстве своем отдыхают сегодня за границей, власть ставит себе в заслугу. Но обналиченными миллиардами, вывезенными под шумок, никто не озаботился.

- Социальная напряженность в городах и районах нарастает. Люди активнее стали выражать свое возмущение продолжающимся падением уровня жизни, халатным отношением местных властей к исполнению своих прямых обязанностей. Но есть ли надежда на то, что положение граждан все-таки изменится к лучшему? Как сами люди могут повлиять на то, чтобы восторжествовала справедливость?

- Понятно, что в стране кризис - денег на всё и на всех не хватает. Но, как правило, их всегда не хватает самым слабым и беззащитным, к которым относятся также и дети-сироты.

Все прошедшее десятилетие мы только и слышали: "Россия встаёт с колен". В последнее время всё чаще говорят о том, что мы, дескать, уже не встаем, а встали, выпрямились и вот-вот двинемся вперед.

Власть все время напоминает нам о своей заботе. Но что означают эти бесконечные списки льготников? Это значит, что люди, прожившие огромную трудовую жизнь, участвовавшие в великих стройках, защищавшие страну во время войны, получившие раны или инвалидность, так ничего и не накопили, чтобы жить самостоятельно и... умереть достойно, без помощи райсобеса.

Радуюсь начавшемуся движению, нужно отдавать себе отчет в том, что с колен встала лишь малая часть России. Та часть, которая выиграла от приватизации. И та часть, которая обслуживает интересы новых собственников. Это, прежде всего, высшее чиновничество, силовая элита, часть аристократического сообщества, культурная элита.

В своем недавнем интервью глава администрации президента Сергей Иванов разъяснил, что коррупция сейчас не на «верхнем уровне», а ниже – «в муниципалитетах, в регионах». А чтобы побороть ее, создаваемые региональные комиссии займутся «агитацией и просвещением населения, государственных и муниципальных служащих», чтобы сформировать у них «нетерпимое отношение к коррупции».

Да у населения оно уже давно нетерпимое, только пробиться оно никуда не может. Прежде чем воспитывать население, необходимо избавить властные органы от друзей и родственников друзей, многие из которых являются локомотивами местной коррупции. Чтобы судьи начали судить по закону, правоохранительные органы – арестовывать виновных. Чтобы исчезли хамство, грубость, волокита и безразличие к людям со стороны должностных лиц любого уровня.

Более чем 20-летний опыт либеральной политики в России показал, что она не способна справиться с кризисными ситуациями, автором которых сама же и является.

Примечательно, что Конституция Российской Федерации провозглашена социальной, а официальная политика является либеральной. В этом заключается одно из главных противоречий российской действительности.

Накануне выборов в Государственную Думу и в Законодательное Собрание Приморского края, которые состоятся 18 сентября 2016 года, перед каждым гражданином стоит ключевая задача – преодолеть чувство политического бессилия и занять активную гражданскую и политическую позицию в общем деле спасения и созидательного развития Приморского края и всего нашего Отечества.

Юрий Касецкий,

депутат Думы Артёмовского городского округа,

помощник депутата Государственной Думы ФС РФ А.В. Корниенко